

# 中共广东省委统战部 广东省民族宗教事务委员会 文件

粤民宗发〔2020〕8号

## 中共广东省委统战部 广东省民族宗教委 关于转发中央统战部《〈宗教团体管理办法〉 宣传提纲》的通知

各地级以上市委统战部，广州市民族宗教局：

《宗教团体管理办法》已于2019年11月20日公布，将自2020年2月1日起实施。现将中央统战部印发的《〈宗教团体管理办法〉宣传提纲》转发你们，请结合实际学习好、贯彻好，并将学习贯彻情况以信息形式报送省民族宗教委。

特此通知。

附件：宗教团体管理办法



(联系人：方晋贤，电话：020-83184593)

## 《宗教团体管理办法》宣传提纲

2019年11月20日，国家宗教事务局令第13号公布了《宗教团体管理办法》（以下简称《办法》）。《办法》将于2020年2月1日施行。

### 一、制定《办法》的必要性

制定《办法》是落实党中央要求的重要举措。习近平总书记在全国宗教工作会议上强调，宗教团体是党和政府团结、联系宗教界人士和广大信教群众的桥梁和纽带，要为他们开展工作提供必要的支持和帮助，尊重和发挥他们在宗教内部事务中的作用，努力建设政治上可信、作风上民主、工作上高效的高素质领导班子。制定《办法》，就是把习近平同志为核心的党中央关于加强宗教团体工作的决策部署法定化、制度化的重要举措。

制定《办法》是解决宗教团体突出问题的迫切要求。新中国成立以来，特别是改革开放以来，宗教团体在协助党和政府贯彻落实党的宗教信仰自由政策、建立宗教正常秩序、加强宗教自身建设、促进社会和谐稳定、维护信教群众合法权益、引导宗教与社会主义社会相适应等方面发挥了重要作用。但目前宗教团体自身建设仍存在一些问题，如有的宗教团体内部管理不善，规章制度不健全、管理不民主、财务管

理不规范；主动履职意识不强，不能积极主动组织开展工作；联系信教群众不够，“机关化”、“官僚化”作风突出。解决这些问题迫切需要制定相关制度，规范宗教团体的行为。

制定《办法》是提高宗教治理水平的必然要求。《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》明确要求，要加快完善完备的法律规范体系。还要求，发挥群团组织、社会组织作用，发挥行业协会商会自律功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础。新修订《宗教事务条例》明确了宗教团体的职能。制定《办法》，将进一步完善宗教事务管理法规体系，提高宗教团体管理的法治化、制度化和规范化水平，更好地发挥宗教团体在宗教内部事务中的作用。

## 二、制定《办法》的依据

《社会团体登记管理条例》《宗教事务条例》是制定本办法的法律依据。

《社会团体登记管理条例》对社会团体的登记管理作出了明确规定，这些规定对宗教团体同样适用。

《宗教事务条例》第八条明确规定：“宗教团体具有下列职能：（一）协助人民政府贯彻落实法律、法规、规章和政策，维护信教公民的合法权益；（二）指导宗教教务，制定

规章制度并督促落实；（三）从事宗教文化研究，阐释宗教教义教规，开展宗教思想建设；（四）开展宗教教育培训，培养宗教教职人员，认定、管理宗教教职人员；（五）法律、法规、规章和宗教团体章程规定的其他职能。此外，《宗教事务条例》对宗教团体的其他相关规定，也是制定《办法》的法律依据。

### 三、《办法》的主要内容

《办法》共六章四十一条，主要有以下内容。

（一）宗教团体组织机构。《办法》规定，宗教团体应当根据规定，按照民主、精干、高效的原则建立组织机构。明确规定，宗教团体代表会议是宗教团体的最高权力机构，理事会（委员会）是代表会议的执行机构；宗教团体代表会议、理事会（委员会）和常务理事会（常务委员会）应当按照规定定期召开会议，决定相关事项，行使职权；宗教团体相关负责人应当按照国家有关规定和本团体章程规定产生，并履行职责。宗教团体应当合理设置办事机构，设立分支机构、代表机构需符合本团体章程规定的宗旨和业务范围；应当加强领导班子建设，按照政治上可靠、作风上民主、工作上高效的标准，建设高素质领导班子。

（二）宗教团体主要负责人任职。《办法》规定了宗教团体主要负责人的兼任、任期、驻会办公等事项。明确规定，会长（主席、主任）应当是具有中华人民共和国国籍的内地

居民，年龄一般不得超过70周岁，且不得兼任其他社会团体的会长（主席、主任）；会长（主席、主任）每届任期五年，一般可连选连任一届；会长（主席、主任）一般应当在团体驻会办公，特殊情况下不能驻会的，由常务副会长（常务副主席、常务副主任）负责团体日常工作，副会长（副主席、副主任）中应当至少有一位驻会。

（三）宗教团体职能。《办法》对《宗教事务条例》赋予的宗教团体职能逐项进行了细化和明确。明确规定，宗教团体应当向宗教教职人员和信教公民宣传中国共产党的方针政策以及国家法律、法规、规章，引导宗教教职人员和信教公民履行公民义务；在其业务范围内，制定有关规章制度并督促落实，加强对宗教活动场所、宗教院校的教务指导；进行宗教文化、宗教典籍研究，开展宗教思想建设，对教义教规作出符合当代中国发展进步要求、符合中华优秀传统文化的阐释；做好宗教教职人员认定工作，加强宗教教职人员教育，加强教风建设，健全宗教教职人员奖惩机制和准入、退出机制。

（四）宗教事务部门监管。《办法》明确规定了人民政府宗教事务部门作为业务主管单位对宗教团体的监管事项，主要包括：宗教团体登记管理相关事项，以及年度工作报告的审查和注销登记清算事宜；监督、指导宗教团体依法依规开展活动、履行职能，并对违法行为依法予以处理；对宗教

团体依法申请的审批事项进行审批、监督和管理；监督、指导宗教团体建立健全规章制度，加强思想建设、组织建设、作风建设和制度建设。还规定宗教团体需报人民政府宗教事务部门审核和书面报告的事项。

（五）宗教团体内部管理。《办法》要求宗教团体应当建立健全内部管理相关制度，加强自身管理。明确规定，宗教团体应当规范相关会议制度，完善民主决策机制；制定工作规划和年度工作计划，明确远期目标和近期任务；制定本团体工作人员管理制度，规范工作人员行为和活动；建立负责人述职和民主评议制度、学习制度、财务制度；健全互联网宗教信息服务内部管理制度，遵守互联网宗教信息服务相关规定；依法办理税务登记和纳税申报，按规定享受税收优惠。

---

抄送：各全国性宗教团体。

---

中央统战部办公厅

2019年12月31日印发





附件

# 宗教团体管理办法

## 第一章 总则

第一条 为了规范宗教团体管理,促进宗教团体健康发展,积极引导宗教与社会主义社会相适应,根据国家社会团体管理和宗教事务管理有关规定,制定本办法。

第二条 本办法所称宗教团体,是指信教公民自愿组成,为团结信教公民爱国爱教、促进宗教健康发展,按照其章程开展活动的非营利性社会组织。

宗教团体是中国共产党和人民政府团结、联系宗教界人士和广大信教公民的桥梁和纽带。

第三条 成立宗教团体应当按照国家社会团体登记管理和宗教事务管理规定,经人民政府宗教事务部门审查同意并到人民政府民政部门登记。

未经人民政府宗教事务部门审查同意,或者未在人民政府民政部门登记,不得以宗教团体的名义开展活动。

第四条 宗教团体章程应当符合国家社会团体管理和宗教事务管理有关规定。宗教团体按照章程开展活动,受法律保护。

第五条 宗教团体必须坚持中国共产党的领导,遵守宪法、法律、法规、规章和政策,坚持独立自主自办的原则,坚持我国宗教中国化方向,践行社会主义核心价值观,维护国家统一、民族团结、宗教和睦与社会稳定。

第六条 人民政府宗教事务部门是宗教团体的业务主管单位。宗教团体应当接受人民政府宗教事务部门的业务指导和监督管理。

## 第二章 宗教团体组织机构

第七条 宗教团体应当根据国家社会团体管理和宗教事务管理有关规定以及本团体章程规定，按照民主、精干、高效的原则建立组织机构。

第八条 宗教团体代表会议是宗教团体的最高权力机构。理事会（委员会）是代表会议的执行机构，对代表会议负责。

理事会（委员会）人数较多的宗教团体可以设立常务理事会（常务委员会），常务理事会（常务委员会）对理事会（委员会）负责。

第九条 宗教团体代表会议、理事会（委员会）和常务理事会（常务委员会）应当按照国家社会团体管理有关规定和本团体章程定期召开会议，决定相关事项，行使职权。

第十条 宗教团体的理事（委员）、常务理事（常务委员）、会长（主席、主任）、副会长（副主席、副主任）、秘书长（总干事）、副秘书长（副总干事）应当按照国家社会团体管理有关规定和本团体章程规定产生，并履行职责。

第十一条 会长（主席、主任）不得兼任其他社会团体包括宗教团体的会长（主席、主任），所任会长（主席、主任）的宗教团体合署办公的除外。会长（主席、主任）应当是具有中华人民共和国国籍的内地居民，年龄一般不得超过70周岁。

会长（主席、主任）每届任期五年，一般可连选连任一届。

会长（主席、主任）一般应当在团体驻会办公，特殊情况下，会长（主席、主任）不能驻会的，应当由常务副会长（常务副主席、常务副主任）负责团体日常工作。副会长（副主席、副主任）中应当至少有一位驻会。

第十二条 宗教团体法定代表人一般应当由会长（主席、主任）担任。宗教团体法定代表人不得兼任其他社会团体包括宗教团体的法定代表人。

第十三条 宗教团体应当根据业务范围和实际工作需要，合理设置办事机构。

第十四条 宗教团体设立分支机构、代表机构，应当符合本团体章程规定的宗旨和业务范围，并经理事会（委员会）或者常务理事会（常务委员会）讨论通过。

分支机构可以称分会、专业委员会、工作委员会等。代表机构可以称代表处、办事处、联络处。

分支机构、代表机构不具有法人资格，不得另行制定章程，其名称不得以各类法人组织的名称命名，不得冠以“中国”“中华”“全国”“国家”等字样，开展活动应当使用冠有所属宗教团体名称的规范全称。

宗教团体不得设立地域性的分支机构，不得在分支机构、代表机构下再设立分支机构、代表机构。

第十五条 宗教团体应当加强领导班子建设，按照政治上可靠、作风上民主、工作上高效的标准，建设高素质领导班子。

### 第三章 宗教团体职能

第十六条 宗教团体应当依法依章程开展工作，履行法律、法规、规章和本团体章程规定的职能。

第十七条 宗教团体应当向宗教教职人员和信教公民宣传中国共产党的方针政策以及国家法律、法规、规章，教育引导宗教教职人员和信教公民拥护中国共产党的领导，拥护社会主义制度，坚持走中国特色社会主义道路，遵守法律、法规、规章和政策，正确处理国法与教规关系，增强国家意识、法治意识、公民意识。

第十八条 宗教团体应当联系、服务宗教教职人员和信教公民，反映宗教界的意见和合理诉求，维护宗教教职人员和信教公民的合法权益，引导宗教教职人员和信教公民履行公民义务。

第十九条 宗教团体应当根据宪法、法律、法规、规章、政策以及实际工作需要，在业务范围内制定有关宗教院校、宗教活动场所、宗教教职人员、宗教活动等方面的规章制度并督促落实。

第二十条 全国性宗教团体和省、自治区、直辖市宗教团体应当履行宗教院校办学主体责任，对所举办宗教院校进行日常管理和指导监督，指导宗教院校坚持正确的办学方向，提高办学质量，完善董事会或者理事会等组织机构和议事决策制度，完善宗教院校内部管理和运行机制；支持宗教院校改善办学条件，帮助解决办学中遇到的困难和问题，保障宗教院校有稳定的办学经费。

第二十一条 宗教团体应当指导宗教活动场所成立管理组织，完善内部管理制度，实行民主管理，规范宗教活动和财务管理。

宗教团体应当指导宗教活动场所协商产生宗教活动场所主要教职人选，并对担任或者离任宗教活动场所主要教职的宗教教职人员进行审核，审核同意后指导宗教活动场所向人民政府宗教事务部门备案。

宗教团体根据实际需要，依法申请设立宗教活动场所；对宗教活动场所申请法人登记，提出审核意见。

第二十二条 宗教团体应当进行宗教文化、宗教典籍研究，开展宗教思想建设，深入挖掘教义教规中有利于社会和谐、时代进步、健康文明的内容，对教义教规作出符合当代中国发展进步要求、符合中华优秀传统文化的阐释。

第二十三条 宗教团体应当按照全国性宗教团体制定的宗教教职人员认定办法认定宗教教职人员，并报人民政府宗教事务部门备案。

宗教团体应当加强宗教教职人员的法治教育、政治教育、文化教育、宗教教育，提高宗教教职人员的综合素质。

宗教团体应当加强教风建设，健全宗教教职人员奖惩机制和准入、退出机制，对违反法律、法规、规章和本团体规章制度的宗教教职人员，依规予以惩处。

第二十四条 全国性宗教团体和省、自治区、直辖市宗教团体可以根据本宗教的需要，按照国家有关规定选派和接收宗教留学人员，规范留学人员留学渠道。

全国性宗教团体应当制定本宗教选派和接收宗教留学人员办法，并报国家宗教事务局备案。

#### 第四章 监督管理

第二十五条 人民政府宗教事务部门应当履行业务主管单位的职责，根据国家有关法律、法规、规章，对宗教团体的下列事务进行指导和管理：

（一）负责宗教团体设立、变更、注销登记以及章程核准前的业务审查，负责宗教团体年度工作报告的审查，会同有关机关指导宗教团体的注销登记清算事宜；

（二）监督、指导宗教团体依法依章程开展活动、履行职能，对宗教团体违反法律、法规、规章、政策和本团体章程的行为，依法予以处理；

（三）对宗教团体依法向人民政府宗教事务部门申请审批的事项进行审批、监督和管理；

（四）监督、指导宗教团体根据宪法、法律、法规、规章、政策以及实际工作需要，建立健全规章制度，加强思想建设、组织建设、作风建设和制度建设；

（五）法律、法规规定的其他需要指导和管理的事项。

第二十六条 宗教团体的下列事项，应当报其业务主管单位审核同意：

（一）法律、法规规定应当经业务主管单位审批的事项；

（二）调整本团体会长（主席、主任）、副会长（副主席、副主任）、秘书长（总干事）和办事机构以及办事机构负责人，

聘请名誉会长（主席、主任）；

（三）举办重大会议、活动、培训以及开展对外交流活动；

（四）开展活动拟冠以人民政府宗教事务部门作为支持单位、主办单位；

（五）接受国（境）外组织或者个人捐赠宗教书刊、音像制品或者捐赠金额超过 10 万元；

（六）其他应当报业务主管单位审核的事项。

第二十七条 宗教团体的下列事项，应当事前书面报告其业务主管单位：

（一）工作规划、年度工作计划、年度工作总结；

（二）大额财务支出、重大资产处置、重大建设工程项目；

（三）成立分支机构、代表机构、社会组织以及经济实体；

（四）发生安全事故，造成人员伤亡或财产损失；

（五）本团体内部或者本团体与其他方面发生矛盾、纠纷，影响本团体工作正常开展；

（六）发生重大违法违规问题；

（七）其他应当报告业务主管单位的事项。

特殊情况下，不能事前书面报告的，宗教团体应当在事中或者事后及时书面报告其业务主管单位。

第二十八条 宗教团体应当按照国家社会团体管理有关规定和本团体章程，规范代表会议、理事会（委员会）、常务理事会（常务委员会）、会长（主席、主任）会议、会长（主席、主任）办公会议制度，完善民主决策机制。

第二十九条 宗教团体应当制定工作规划和年度工作计

划，明确远期目标和近期任务，并保障规划和计划得到贯彻执行。

第三十条 宗教团体应当制定本团体工作人员管理制度，明确工作职责和工作纪律，规范工作人员的宗教活动、社会活动、对外交流等。

宗教团体工作人员包括会长（主席、主任）、副会长（副主席、副主任）、秘书长（总干事）、副秘书长（副总干事）、办事机构工作人员。

第三十一条 宗教团体应当建立会长（主席、主任）、副会长（副主席、副主任）、秘书长（总干事）述职和民主评议制度。

第三十二条 宗教团体应当建立学习制度，组织本团体工作人员学习中国共产党的重大决策部署、国家政策法规、中华优秀传统文化、宗教知识等。

第三十三条 宗教团体开展互联网宗教信息服务，应当健全相关内部管理制度，遵守互联网宗教信息服务相关规定。

第三十四条 宗教团体应当执行国家统一的财务、资产、会计制度，建立健全会计核算、财务报告、财务公开等制度，建立健全财务管理机构，配备必要的会计人员，加强财务管理，定期向所在地的县级以上人民政府宗教事务部门报告财务状况、收支情况和接受、使用捐赠情况等，并以适当方式向信教公民公布。

第三十五条 宗教团体的法定代表人、主管财务的负责人，以及财务部门的负责人，在离任、退休、调离工作岗位时，应



当接受财务审计。

第三十六条 宗教团体应当依法办理税务登记、办理纳税申报，按照国家有关规定享受税收优惠。

## 第五章 法律责任

第三十七条 宗教团体存在内部治理不规范、未按章程规定履行职责等问题的，人民政府宗教事务部门应当对其会长（主席、主任）进行工作约谈；情节严重的，给予通报批评、限期整改等。

第三十八条 宗教团体违反国家社会团体管理、宗教事务管理有关规定的，由人民政府宗教事务部门、民政部门等依法处理；违反其他法律、法规的，依法追究法律责任。

## 第六章 附则

第三十九条 本办法由国家宗教事务局负责解释。

第四十条 本办法未尽事宜，按国家有关规定执行。

第四十一条 本办法自2020年2月1日起实施。

公开方式：依申请公开

抄送：各全省性宗教团体

---

广东省民族宗教委办公室

2020年2月3日印发

---